

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**НОВОСЕРГИЕВСКИЙ РАЙОН**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**\_\_29.03.2019\_\_\_\_** № \_**\_\_\_\_285-п\_\_\_\_\_**\_\_\_\_\_\_

п. Новосергиевка

О создании и организации системы

внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного законодательства

в администрации Новосергиевского района

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Правительства Оренбургской области от 27.02.2019 № 85-ук «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области»:

1. Создать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательствав администрации Новосергиевского муниципального района.

2. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Новосергиевского муниципального района согласно приложению к настоящему распоряжению.

3. Специалисту отдела кадров администрации Новосергиевского муниципального района Трубниковой Е.А. ознакомить муниципальных служащих (работников) администрации Новосергиевского муниципального района с Положением об организации системы внутреннего обеспечения

2

соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Новосергиевского муниципального района.

4. Орготделу администрации района обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте муниципального образования «Новосергиевский муниципальный район» http://mo-ns.orb.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнение постановления возложить на заместителя главы администрации Новосергиевского района по экономическим вопросам Кривошееву И.И.

6. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Новосергиевского района.

Глава администрации района А. Д. Лыков

Разослано: заместителям главы администрации района, начальнику юридического отдела, специалисту по кадрам, главному экономисту, орготделу, прокурору.

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению администрации Новосергиевского района  от № |

**Положение**

**об организации системы внутреннего обеспечения  соответствия**

**требованиям антимонопольного законодательства**

**в администрации Новосергиевского района**

1. **Общие положения**
   1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Новосергиевского района (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»,Постановления Правительства Оренбургской области № 85-ук от 27.02.2019 года «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области»,
   2. определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Новосергиевского муниципального района(далее - антимонопольный комплаенс).
   3. Термины, используемые в Положении, означают следующее:

1) «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на [Конституции](consultantplus://offline/ref=801B1792BB28C7E0B86274AEE10AF294EBFBCFE812BB8D2C23E1F2D449E2CBB43AC90E51BAEE8718E19218uBYBK) Российской Федерации, Гражданском [кодексе](consultantplus://offline/ref=801B1792BB28C7E0B86274AEE10AF294EAF3C8E51BEFDA2E72B4FCD141B291A43E80585CA7EE9806E28C1BB2C1u3YEK) Российской Федерации и состоящее из Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=801B1792BB28C7E0B86274AEE10AF294EAF2CDED11EADA2E72B4FCD141B291A43E80585CA7EE9806E28C1BB2C1u3YEK) «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

2

2) «антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

1. «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в администрации Новосергиевского муниципального района антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

4) «коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

1. «нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

6) «риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

7) «уполномоченное подразделение» - подразделение администрации Новосергиевского муниципального района, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в администрации Новосергиевского муниципального района.

1. **Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса**

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Новосергиевского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Новосергиевского муниципального района;

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации Новосергиевского района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Новосергиевского муниципального района антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация Новосергиевского муниципального района руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность главы Новосергиевского района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в

3

администрации Новосергиевского муниципального района антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Новосергиевского района;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

1. **Организация антимонопольного комплаенса**

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации Новосергиевского муниципального района антимонопольного комплаенса осуществляет глава Новосергиевского муниципального района в соответствии с настоящим Положением.

3.2. Глава Новосергиевского муниципального района:

а)  вводит в действие настоящее Положение, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими (работниками) настоящего Положения;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.3. Уполномоченным подразделением по организации и функционирования антимонопольного комплаенсав администрации Новосергиевского муниципального района является юридический отдел (далее – юротдел).

3.4.К компетенции юротдела относятся следующие функции:

а) подготовка и представление главе Новосергиевского муниципального района настоящего Положения (внесение в него изменений), а также правовых актов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделенийадминистрации Новосергиевского муниципального района в области антимонопольного законодательства, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

4

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениямиадминистрации Новосергиевского муниципального района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование главы Новосергиевского муниципального районао внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

3.5. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Новосергиевского муниципального района антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

Функции коллегиального органа, функционирования антимонопольного комплаенса (далее - коллегиальный орган, сокращенно КО), возлагаются на Общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего предпринимательства на территории Новосергиевского района.

3.6. К функциям КО относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации Новосергиевского муниципального района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

1. **Выявление и оценка рисков нарушения**

**антимонопольного законодательства**

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства юротделом на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Новосергиевского муниципального района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актовадминистрации Новосергиевского муниципального районана соответствие действующему антимонопольному законодательству;

в) мониторинг и анализ практики применения администрацией Новосергиевского муниципального районаантимонопольного законодательства;

5

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2.При проведении (не реже одного раза в год) юротделом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализовываются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в администрации Новосергиевского муниципального района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Новосергиевского муниципального района, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации Новосергиевского муниципального района сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией Новосергиевского муниципального района на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) юротделом анализа нормативных правовых актов администрации Новосергиевского муниципального районареализовываются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайтемуниципального образования «Новосергиевский муниципальный район»(далее – сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых  актов администрации Новосергиевского муниципального района (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление главеНовосергиевского муниципального районасводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Новосергиевского муниципального района.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов в сфере антимонопольного законодательства юротделом реализовываются следующие мероприятия:

6

а) размещение на официальном сайте (размещение на официальном сайте <http://mo-ns.orb.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приравнивается к такому размещению) проекта муниципального правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрацииНовосергиевского муниципального района юридическим отделом, совместно со специалистом по экономике и кадровой службой реализовываются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Новосергиевского муниципального района;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Новосергиевского муниципального района;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Новосергиевского муниципального района.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Новосергиевского муниципального районапо развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются юротделом по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства юротделом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

7

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

1. **Мероприятия по снижению рисков нарушения**

**антимонопольного законодательства**

5.1.В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства юротделом разрабатываются(не реже одного раз в год) мероприятияпо снижению рисков нарушения антимонопольного законодательствасогласно приложению № 3 к настоящему Положению.

5.2.Юротдел осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

1. **Оценка эффективности функционирования**

**антимонопольного комплаенса**

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Новосергиевского муниципального района антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели для администрации Новосергиевского муниципального района в целом.

Ключевые показатели устанавливаются в целях оценки эффективности мероприятий, осуществляемых данным юротделом.

Ключевые показатели для администрации Новосергиевского района в целом устанавливаются в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате деятельности администрации Новосергиевского муниципального района по результатам выявления и оценки рисков, с учетом матрицы рисков, описанной в разделе 4 настоящего Положения.

6.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса применяется разработанная и утвержденная федеральным антимонопольным органом, согласно Приказа от 05.02.2019 № 133/19.

6.3. Юротдел проводит (не реже одного раз в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Новосергиевского муниципального района.

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Новосергиевского муниципального района антимонопольного комплаенса включает в доклад об антимонопольном комплаенсе.

8

1. **Доклад об антимонопольном комплаенсе**

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Новосергиевского муниципального районаантимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Новосергиевского муниципального районаантимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в КО на утверждение (не реже одного раза в год) юротделом.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный КО, размещается на сайте.

7.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется администрацией Новосергиевского муниципального района в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в федеральных органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

1. **План мероприятий («дорожная карта»)**

**по снижению комплаенс-рисков**

8.1. В целях снижения комплаенс-рисков юротделом ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков подлежит пересмотру в случае внесения изменений в карту комплаенс-рисков.

8.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков содержать в разрезе каждого комплаенс-риска (согласно карте комплаенс-рисков конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков) согласно **приложению № 3** к настоящему Положению.

8.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков утверждается Главой администрации Новосергивского района в срок не позднее 20 декабря года, предшествующему году, на который планируются мероприятия. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков обеспечивает юридический отдел.

9

8.4. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков подлежит включению в отчет (информацию) об антимонопольном комплаенсе.

1. **Ознакомление муниципальных служащих (работников) администрации с антимонопольным комплаенсом**

9.1. При поступлении на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрациюНовосергиевского муниципального района на должность, не относящуюся к муниципальной службе, гражданин Российской Федерации должен быть ознакомлен представителем работодателя с настоящим Положением.

9.2. АдминистрацияНовосергиевского муниципального района обеспечивает систематическое обучение своих муниципальных служащих и работниковадминистрации Новосергиевского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

9.3. Методы проведения обучения определяются администрациейНовосергиевского муниципального района самостоятельно (лекции, семинары, тренинги, дистанционные методы обучения) с учетом специфики обучения и программ подготовки (переподготовки) служащих (работников).

9.4. Информация о проведенииознакомления муниципальных служащих и работников администрации Новосергиевского муниципального района с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

|  |
| --- |
| Приложение №1  к Положению об организации  системы  внутреннего обеспечения  соответствия требованиям антимонопольного  законодательства |

Уровни рисков

нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к администрации Новосергиевского муниципального района, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи администрации Новосергиевского муниципального района  предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи администрации Новосергиевского муниципального района  предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи администрации Новосергиевского муниципального района  предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
| Приложение №2  к Положению об организации  системы  внутреннего обеспечения  соответствия требованиям антимонопольного  законодательства |

Описание рисков

нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Выявлен-ные риски | Описа-ние рисков | Причины возникновения рисков | Мероприятия по минимизации и устранению рисков | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
| Приложение №3  к Положению об организации  системы  внутреннего обеспечения  соответствия требованиям антимонопольного  законодательства |

План мероприятий («дорожная карта»)

по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие | Механизм реализации | Ожидаемый результат (документ, мероприятие, показатель) | Срок исполнения | Ответственные исполнители |
|  |  |  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_